



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Comune di Udine

Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale "Friuli Centrale"

DETERMINAZIONE SENZA IMPEGNO DI SPESA

Oggetto: Co-progettazione per la gestione di attività e interventi a valere sulle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) di cui alla missione 5 "Inclusione e coesione" componente 2 "infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore" - sottocomponente 1 "servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" investimento 1.2 "Percorsi di autonomia per persone con disabilità" - CUP: C94H22000110006 - approvata con determina n. cron 206 del 14.02.2024. CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO DI ISTRUTTORIA PUBBLICA E APPROVAZIONE DEL PROGETTO DEFINITIVO, DEL PIANO FINANZIARIO E DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE

N. det. 2024/4521/110

N. cron. 1029 del 22/07/2024

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTI:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla Legge Costituzionale n.3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, che ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- il D.Lgs. 267/2000, prevede che i Comuni svolgano le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali;
- la Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" che ha introdotto nell'ordinamento giuridico alcune disposizioni a favore dei

soggetti del Terzo Settore, ed in particolare degli organismi non lucrativi di utilità sociale, degli organismi della cooperazione, delle organizzazioni di volontariato, delle associazioni ed enti di promozione sociale, delle fondazioni, degli enti di patronato e di altri soggetti privati e che, in particolare dà ampia espressione del principio di sussidiarietà orizzontale, prevedendo che i soggetti del Terzo Settore debbano partecipare attivamente alla progettazione e alla realizzazione concertata degli interventi e servizi sociali e prevedendo che ai fini dell'affidamento dei servizi previsti dalla legge, gli enti pubblici promuovano azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa, nonché il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentano ai soggetti del Terzo Settore la piena espressione della propria progettualità;

- gli articoli 11 e 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

- l'art. 7 del D.P.C.M. 30.03.2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328), il quale prevede che - al fine di valorizzare e coinvolgere attivamente i soggetti del Terzo Settore, attivandoli non solo nella fase finale di erogazione e gestione del servizio, ma anche nelle fasi precedenti della predisposizione di programmi di intervento e di specifici progetti operativi - i Comuni possono indire istruttorie pubbliche per la co-progettazione di interventi innovativi e sperimentali su cui i soggetti del Terzo Settore esprimono disponibilità a collaborare per la realizzazione degli obiettivi;

- le “Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del Terzo Settore e alle cooperative sociali” emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 secondo le quali la co-progettazione:

- si sostanzia in un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale;

- trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell'impegno privato nella funzione sociale.

- il documento ANCI del maggio 2017 denominato “La coprogettazione e il codice degli appalti nell'affidamento di servizi sociali – Spunti di approfondimento”;

- il D.lgs. 117 del 03.07.2017, il quale, nell'ambito del Titolo VII “dei rapporti con gli Enti Pubblici”, prevede l'art. 55 che disciplina l'istituto della co-progettazione;

- il parere espresso dalla commissione speciale del Consiglio di Stato numero affare 01382/2018 del 26.07.2018 rilasciato a seguito di richiesta formulata in tal senso dall'ANAC con nota prot. n. 59638 del 6 luglio 2018 in ordine alla normativa applicabile

agli affidamenti di servizi sociali, alla luce delle disposizioni del D.lgs. n. 50 del 2016, come modificato dal D.lgs. n. 56 del 2017, e del D.lgs. n. 117 del 2017;

- il parere espresso dalla Sezione Consultiva per gli Atti Normativi del Consiglio di Stato numero affare 01655/2019 del 19.12.2019 rilasciato a seguito di richiesta formulata in tal senso dall'ANAC con nota prot. n. 91029 del 14 novembre 2019 in ordine allo schema di Linee Guida recanti "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali", alla luce delle disposizioni del d.lgs. 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017 nonché dal d.lgs. 117/2017;

- la sentenza n. 131/2020 del 20/05/2020 della Corte costituzionale;

- le modifiche del Codice dei contratti pubblici introdotte dal D.L. 76/2020 ("Decreto semplificazioni"), convertito dalla Legge n.120/2020, da cui si evince la piena legittimità dei procedimenti fondati sull'art. 55 del D.Lgs. 117/2017;

- Il Decreto del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali n. 72 del 31 marzo 2021, che ha precisato il procedimento amministrativo da adottare per l'implementazione dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017 e segnatamente gli atti da assumere nell'ambito di un procedimento di co-progettazione.

- Le linee guida ANAC in consultazione dal 1 ottobre 2021 al 15 novembre 2021 recanti "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali", e nello specifico il punto 23 ("La co-progettazione"), che si intende qui integralmente richiamato.

RICHIAMATI:

- il D.M. del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 000450 del 09/12/2021 con il quale è stato adottato il Piano Operativo per la presentazione di proposte di adesione agli interventi di cui alla Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 – Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevedono progettualità per l'implementazione di: a) Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti; b) Investimento 1.2 "Percorsi di autonomia per persone con disabilità; c) Investimento 1.3 – Housing temporaneo e stazioni di posta";

- il Decreto Ministeriale n. 5 del 15 febbraio 2022 del Direttore Generale per la Lotta alla povertà e per la programmazione sociale che adotta l'Avviso pubblico n. 1/2022 per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Territoriali Sociali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) finanziato dall'Unione europea - Next generation Eu;

- la convenzione sottoscritta in data 25.8.2022 tra l'Amministrazione centrale titolare degli interventi -Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, la Direzione Generale Lotta alla Povertà del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e il Comune di Udine in qualità di Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale "Friuli Centrale" per la Linea di investimento 1.2 "Percorsi di autonomia per Persone con disabilità" della Missione 5, componente 2 del PNRR – CUP C94H22000110006;

RILEVATO che in attuazione dell'Investimento 1.2 Percorsi di autonomia per persone con disabilità del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Missione 5 - Componente 2, l'Ambito territoriale "Friuli Centrale" ha ritenuto necessario avviare un percorso condiviso con i soggetti che a vario titolo operano sul territorio per la definizione dei bisogni emergenti nonché per mappare le risorse che la Comunità può mettere in campo per rispondere agli stessi;

VISTE

- le determinazioni dirigenziali n.836 del 31.5.2022 e n.1623 del 7.10.2022 con le quali sono stati pubblicati gli Avvisi pubblici per la presentazione delle manifestazioni di interesse per la partecipazione ai Tavoli di Co-programmazione;
- la determinazione dirigenziale n.1287 del 31.7.2023 con la quale si conclude il procedimento di Co-programmazione per i Tavoli "Disabilità" e "Marginalità", si approva la relazione finale e si avviano i Tavoli Permanenti;
- la determinazione dirigenziale n.115 del 29.1.2024 con la quale si avvia l'attività dei Tavoli Permanenti "Disabilità" e "Marginalità" e si approvano le Linee Guida contenenti le finalità, gli obiettivi e il funzionamento dei Tavoli stessi

VALUTATO che con lo strumento della co-progettazione, modello organizzativo ispirato al principio di sussidiarietà, il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore in quanto portatori di conoscenza, di competenze e di spinte innovative ulteriori rispetto alle Amministrazioni Locali, diventa ancora più prezioso e necessario, non solo nella fase finale di erogazione e gestione dei servizi, ma nelle fasi di programmazione, organizzazione e gestione dei servizi ed interventi

RICHIAMATI

- la determinazione dirigenziale n. 206 del 14/02/2024 di approvazione dell'Avviso pubblico per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse di Enti del Terzo Settore e altri Enti Pubblici interessati a Co-progettare e gestire in partnership attività e interventi con l'Ambito Territoriale "Friuli Centrale", a valere sulle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e

Resilienza (PNRR) di cui alla Missione 5 “Inclusione e coesione” componente 2 “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo Settore” - sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale” Linea di investimento 1.2 “Percorsi di autonomia per persone con disabilità” e dei relativi allegati: Modello A “Domanda di partecipazione” e Modello B “Proposta progettuale” ai fini della ricezione delle domande di partecipazione da parte degli Enti del Terzo Settore volte alla procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione;

- la determinazione dirigenziale n. 329 del 11/03/2024 con la quale viene nominata la Commissione tecnica per la valutazione delle proposte progettuali pervenute entro i termini stabiliti dall’Avviso di cui sopra;
- la determinazione dirigenziale n. 491 del 15/04/2024 con la quale si è preso atto delle risultanze dei lavori della Commissione tecnica di cui al precedente punto, dei relativi Verbali e della relativa graduatoria, nonché dell’ammissione degli ETS con cui co-progettare le attività e i servizi di cui trattasi;
- la determinazione dirigenziale n. 491 del 15/04/2024 con la quale vengono ammessi i seguenti ETS: Itaca Cooperativa Sociale Onlus in forma singola e Arte e Libro Società Cooperativa Sociale - Comunità Piergiorgio Onlus - Centro Solidarietà Giovani “Giovanni Micesio” (CSG) Odv in forma associata

RILEVATO che il percorso di co-progettazione si è realizzato in 3 incontri che si sono tenuti in data 16.4.2024, 21.5.2024 e 4.6.2024, come documentato nei verbali allegati al presente atto, e che il procedimento si concluderà, ai sensi della L.241/90, con la sottoscrizione della convenzione tra tutti i partner della co-progettazione

RITENUTO pertanto di:

- prendere atto del progetto definitivo e del piano finanziario, frutto del confronto avvenuto negli incontri del Tavolo di Co-progettazione, della documentazione relativa alla richiesta di rimborso e della relazione periodica dell’attività che gli ETS dovranno presentare trimestralmente al Servizio Sociale dei Comuni e del documento relativo alla tracciabilità dei flussi finanziari che sarà richiesta agli ETS nel momento della sottoscrizione della Convenzione;
- prendere atto che la suddetta documentazione, che sarà allegata alla convenzione, è parte integrante e sostanziale del presente atto;
- approvare lo schema di convenzione, parte integrante e sostanziale del presente atto, che identifica i contenuti progettuali generali, gli apporti, i compiti e le responsabilità delle parti

VISTO il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;

VISTO lo Statuto comunale;

DETERMINA

1. di dichiarare concluso il procedimento di istruttoria pubblica di Co-progettazione per la gestione di attività e interventi a valere sulle risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) di cui alla missione 5 "Inclusione e coesione" componente 2 "infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore" - sottocomponente 1 "servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" investimento 1.2 "Percorsi di autonomia per persone con disabilità" di cui alla Convenzione sottoscritta con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in data 25.8.2022;
2. di prendere atto dei tre verbali dei Tavoli di Co-progettazione che si sono tenuti in data 16.4.2024, 21.05.2024 e 04.06.2024, parte integrate e sostanziale del presente atto e che hanno portato alla redazione del Progetto definitivo di cui all'allegato A);
3. di approvare lo schema di convenzione, parte integrante e sostanziale del presente atto, che identifica i contenuti progettuali generali, gli apporti, i compiti e le responsabilità delle parti e conterrà, in allegato, la documentazione di cui al punto 3;
4. di approvare il progetto definitivo (allegato A) il piano finanziario (allegato B), frutto del confronto avvenuto negli incontri del Tavolo di Co-progettazione, nonché la documentazione relativa alla richiesta di rimborso spese (allegato C.1) e la relazione periodica delle attività (allegato C.2) che gli ETS dovranno presentare trimestralmente al Servizio Sociale dei Comuni oltre che il documento relativo alla tracciabilità dei flussi finanziari (allegato D) che sarà richiesta agli ETS nel momento della sottoscrizione della Convenzione. Tale documentazione è parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. di precisare che Itaca Cooperativa Sociale Onlus partecipa in forma singola mentre Arte e Libro Società Cooperativa Sociale, Comunità Piergiorgio Onlus e Centro Solidarietà Giovani "Giovanni Micesio" (CSG) Odv partecipano in forma associata e che, come previsto dall'art.11 dell'Avviso Pubblico e come da impegno sottoscritto tra le parti in data 7.3.2024, si costituiranno in ATI entro 30 giorni dalla stesura e approvazione del progetto definitivo con capofila Arte e Libro Società Cooperativa Sociale;
6. di pubblicare il presente atto sul sito internet del Comune di Udine nella sezione Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti;

7. di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, e dell'art. 10 del Regolamento del sistema integrato dei controlli interni del Comune di Udine, la regolarità tecnica del presente atto, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa svolta.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Nicoletta Stradi